

РЕЗЕРВЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

О новых подходах к совершенствованию нормативной базы электроэнергетики

ДЖАНГИРОВ В. Д., канд. эконом, наук,
ОАО "Энергетический институт им. Г. М. Кржижановского"

Федеральный закон "О техническом регулировании" вступил в силу более 6 лет назад. Одним из ключевых этапов в развитии нормативной базы Российской Федерации за это время стал процесс обновления нормативно-технических документов (НТД) в электроэнергетике. Переработка НТД является одним из важных факторов, определяющих инновационное развитие отрасли.

Группа компаний "Таврида Электрик" организовала и провела XIV Международную научно-техническую конференцию на тему "Актуальные проблемы энергетики и пути их решения". Особое внимание на этой конференции было уделено вопросам разработки нормативных документов (НД).

С основным докладом на злободневную тему было предложено выступить автору настоящей статьи. Многое из того, что сказано далее, прозвучало на конференции.

В настоящее время необходим прямой диалог между разработчиками

нормативно-технических документов в электроэнергетике и их пользователями. В рамках "круглых столов" такой вывод получил однозначную поддержку участников конференции.

На сегодняшний день в отрасли действует около 2000 ведомственных НТД. При этом существующая нормативная база:

- не соответствует современным требованиям безопасности и надежности, рыночным условиям, структуре отрасли, сложившейся в результате реформ;
- содержащиеся в НТД нормы и требования являются в одних случаях излишними, а в других — недостаточными для тех или иных объектов технического регулирования;
- многие нормы и требования устарели морально и нуждаются в пересмотре и актуализации.

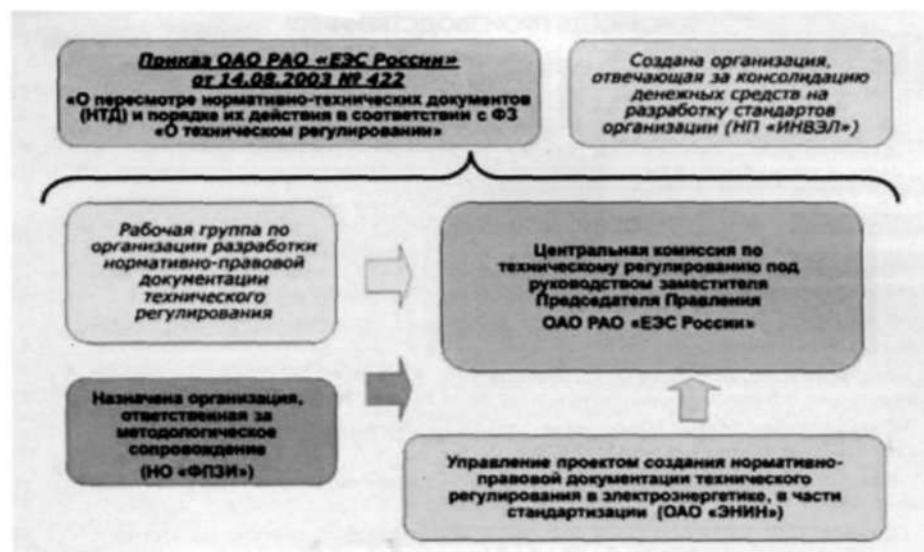
Активная работа по обновлению нормативной документации в электроэнергетике была инициирована ОАО "ЕЭС России" в 2003 г. с выходом приказа "О пересмотре нормативно-

технических документов и порядке их действия в соответствии с ФЗ "О техническом регулировании" (см. рисунок). Приказом был утвержден отраслевой реестр действующих НТД, состоящий из 1761 документа, для распространения действия этих НТД в холдинге на период разработки соответствующих стандартов. Ведение такого реестра было поручено вновь созданной организации — Некоммерческому партнерству "ИНВЭЛ". Одновременно устанавливалось, что обязательному исполнению подлежат 44 НТД, утвержденных в министерствах и ведомствах Российской Федерации до 1 июля 2003 г.

В 2005 г. особым решением правления ОАО "ЕЭС России" "О системе технического регулирования в электроэнергетике" необходимость актуализации действующих нормативно-технических документов и разработки новых НТД была выдвинута в разряд приоритетных работ. Для реализации столь масштабной и по сути важнейшей программы, призванной способствовать надежной работе ключевой отрасли страны, на НП "ИНВЭЛ" возложили ответственность за консолидацию денежных средств и источников финансирования работ по созданию новой нормативной базы технического регулирования в электроэнергетике.

Управление проектом создания нормативно-правовой документации технического регулирования в части стандартизации было поручено ОАО "Энергетический институт им. Г. М. Кржижановского". Позднее на ОАО "ЭНИН" возложили обязанности разработки нормативных документов.

В 2005 г. была создана Центральная комиссия по техническому регулированию (ЦКТР) под руководством заместителя председателя правления ОАО "ЕЭС России" Я. М. Уринсона, определены соисполнители работ — организации научно-проектного комплекса электроэнергетической отрасли, сформирована рабочая группа по организации разработки нормативно-правовой документации технического регулирования. Была назначена организация, ответственная за методологическое сопровождение (НО "ФПЗИ"), а в ОАО "ЭНИН" сформирован "ин-



Структура организации работ по созданию нормативно-правовой базы технического регулирования в электроэнергетике

ститут" экспертов разрабатываемых документов.

В соответствии с решением правления в РАО "ЕЭС России" развернулась работа по созданию системы технического регулирования в электроэнергетике. Были, в частности, разработаны 170 первоочередных стандартов организации, создан информационный фонд документов по техническому регулированию в электроэнергетике.

Большая конструктивная работа по непосредственной разработке стандартов выполнялась организациями: ОАО "СО ЕЭС", филиалом ОАО "Инженерный центр ЕЭС" — Фирмой ОРГРЭС, ОАО "ВНИПИэнергопром", ОАО "ВТИ", НП "Гидроэнергетика России", ОАО "ЦКБ Энергоремонт", филиалом ОАО "Инженерный центр ЕЭС" — Институтом "Теплоэлектропроект", ОАО "НТЦ электроэнергетики" (ВНИИЭ), ЗАО "НПЦ малой энергетики".

Проекты стандартов рассылались на отзывы энергокомпаниям, от которых были получены ценные замечания и предложения, учтенные в окончательных редакциях стандартов. В числе таких компаний, принимавших активное и творческое участие в рассмотрении проектов стандартов, нужно отметить ОАО "СО ЕЭС", ОАО "ФСК ЕЭС", ОАО "Мосэнерго", ОАО "Башкирэнерго", ОАО "Татэнерго", ОАО "Иркутскэнерго", ОАО "ТГК-4" (Ленэнерго), электростанции ОАО "Русгидро", ОАО "Мосэнергопроект", ОАО "Новосибирскэнерго", ОАО "Волжская ТГК" (ТГК-7), ОАО "Мурманская ТЭЦ", Костромскую ГРЭС (филиал ОАО "ОГК-3"), Псковскую ГРЭС, Апатитскую ТЭЦ, ВНИИЭ, Институт "Гидропроект", ВНИИГ им. Б. Е. Веденеева, Ивановский энергетический институт, ОАО "Ивановская генерирующая компания", ОАО "Оренбургская теплогенерирующая компания", ОАО "Кузбассэнерго", ОАО "Московская теплосетевая компания", ОАО "НИИЭС", ОАО "ТГК-1", ОАО "ТГК-2", ОАО "ТГК-6", ОАО "ОГК-2", ОАО "ОГК-4", ОАО "ОГК-5", ОАО "ОГК-6" и многие другие.

С начала второй половины 2008 г. завершилась деятельность РАО "ЕЭС России" и прекратили свою работу корпоративные органы, которые обеспечивали процедуры рассмотрения, принятия и присоединения организаций холдинга к утверждаемым стандартам организации. Из 1761 нормативно-технического документа, содержащегося в реестре, утвержденном приказом РАО "ЕЭС России" от 14.08.2003 г. № 422, неактуализированными осталось большое число НТД, часть которых просто нелегитимна и подлежит отмене.

Создание новой нормативной базы в электроэнергетике — главный принципиальный вопрос и серьезная проблема настоящего времени. Вместе с тем это один из важнейших инструментов повышения энергетической безопасности и эффективности экономики страны. Для обеспечения устойчивого поступательного развития энергетической отрасли в настоящее время необходима консолидация усилий разработчиков, отраслевых научно-исследовательских организаций, эксплуатирующих компаний и производителей энергетического оборудования, которая позволит разработать новые нормативные документы с учетом современных требований.

В этом контексте уместно отметить высказывание на "круглом столе", посвященном проблемам международного сотрудничества в области безопасной эксплуатации энергетического оборудования и энергоэффективности, в рамках III Международной конференции "Безопасность в электроэнергетике России", первого заместителя председателя правления ОАО "СО ЕЭС" Н. Г. Шульгинова: "В процессе становления энергорынка обеспечение надежности энергосистемы объективно становится сложнее. Для надежного и безопасного функционирования ЕЭС России необходимы как единые "правила игры" на рынке, так и общеобязательные требования к объектам электроэнергетики и энергопринимающим установкам потребителей. Все решения по изменению состояния объектов, увеличению генерации, отключению объектов должны быть экономически обоснованы при абсолютной прозрачности управления режимами. Исходя из этого становится совершенно логичным, что Системному оператору необходимы особые законодательно закрепленные полномочия и нормативная база обеспечения надежности. Это ни в коей мере не противоречит идее свободного энергорынка, поскольку надежная работа ЕЭС России выгодна всем его участникам". При разработке нормативно-правовых документов в области электроэнергетики Системный оператор ЕЭС занимает активную позицию, стараясь согласовывать рыночные процедуры с требованиями надежности и безопасности.

ОАО "ЭНИН" и ОАО "СО ЕЭС" совместно работают в области создания нормативной базы технического регулирования в электроэнергетике. Разработаны и утверждены стандарты организации (СТО):

- "Правила предотвращения развития и ликвидации нарушений нормального режима электрической части энергосистем";

- "Оперативно-диспетчерское управление в электроэнергетике. Регулирование частоты и перетоков активной мощности в ЕЭС и изолированно работающих энергосистемах России. Требования к организации и осуществлению процесса, техническим средствам";

- "Автоматическое противоаварийное управление режимами энергосистем. Противоаварийная автоматика энергосистем. Условия организации процесса. Условия создания объекта. Нормы и требования". Обе организации принимали непосредственное активное участие в разработке утвержденного СТО "Электроэнергетика. Термины и определения".

В настоящее время разрабатываются:

- национальный стандарт "Правила предотвращения развития и ликвидации нарушений нормального режима электрической части энергосистем";

- документ "Концепция нормативного обеспечения функционирования и развития Единой энергетической системы России".

ОАО "Энергетический институт им. Г. М. Кржижановского" в соответствии с предложением ОАО "СО ЕЭС" обратился в Минэнерго РФ с просьбой о включении в отраслевой план НИОКР актуальнейшей для электроэнергетики работы "Пересмотр реестра действующих в электроэнергетике отраслевых нормативно-технических документов (РД-34 и СО-34 выпуска 1970 - 2007 гг.)". По результатам этой работы предлагается приказом Минэнерго России отменить утратившие силу отраслевые нормативные документы и утвердить реестр действующих в электроэнергетике нормативных документов.

* * *

По итогам прошедшей XIV Международной конференции автор данной статьи, заведующий отделением технического регулирования ОАО "ЭНИН", заместитель председателя Комитета Торгово-промышленной палаты РФ по энергетической стратегии и развитию топливно-энергетического комплекса **В. А. Джангиров** рассказал журналу "Энергоэксперт" в № 6 (11) 2008 г. о современном состоянии нормативной базы отрасли, результатах ее разработки, достигнутых за время, прошедшее с момента вступления в силу закона о техническом регулировании, о проблемах, с которыми сталкиваются разработчики и заказчики нормативных документов. Ввиду актуальности темы с разрешения редакции журнала "ЭЭ" и по согласованию с автором повторяем публикацию этого интервью.

ЭЭ. Какие ключевые различия можно отметить между создаваемой сегодня нормативной базой и старыми нормативными документами в электроэнергетике?

В.Д. Федеральный закон "О техническом регулировании" регламентирует отношения, возникающие при разработке, принятии, применении и исполнении обязательных или добровольных требований к продукции или связанными с ними процессами ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также к выполнению работ или оказанию услуг при реализации продукции. Закон регулирует также отношения в ходе оценки соответствия продукции и процессов существующим стандартам.

Таким образом, закон "О техническом регулировании" определяет права и обязанности участников регулируемых отношений, что отличает новые правовые документы от старых нормативно-технических документов, представлявших собой исключительно набор технических требований. Вопрос отношений производителей и пользователей продукции, а также участников процессов производства в тех НТД вообще не рассматривается. При разработке новых нормативных документов — стандартов организации ОАО РАО "ЕЭС России" эти требования закона были учтены, в частности, введением таких понятий, как "эксплуатирующая организация", "владелец", "собственник", "гарантирующий поставщик" и т. п., с указанием их отношений и ответственности на разных стадиях жизненного цикла, а также введением в отдельные стандарты разделов "оценка соответствия".

ЭЭ. Есть ли понимание целесообразности такого подхода со стороны эксплуатационного персонала или ключевая роль по сей день отдается техническим аспектам?

В.Д. Анализ отзывов, поступающих от энергопредприятий, показывает, что значительная часть из них основное внимание все еще уделяет, как вы правильно отметили, сугубо технической стороне дела. Вероятно, сказывается определенная инерция в мышлении производственников. Требуется некоторое время для адаптации и практического осознания новых требований и подходов. Существенную роль в этом должны сыграть технические регламенты, разработка которых, к сожалению, чрезмерно затянулась.

ЭЭ. Почему создание нормативной базы в электроэнергетике фактически пошло по обратному пути: от стандартов организации (СТО) — к техни-

ческим регламентам! Не возникнут ли потом проблемы в увязке требований всех стандартов с соответствующими регламентами?

В.Д. Более того, в РАО "ЕЭС России" работа по пересмотру действующих НТД и созданию на их основе СТО началась в 2002 г., еще до выхода закона "О техническом регулировании", что было вызвано предстоящей реорганизацией и последующим прекращением деятельности холдинга. А с 2003 г., после вступления в силу федерального закона, в работу по пересмотру НТД и разработке СТО были внесены существенные коррективы в соответствии с законом "О техническом регулировании".

В ноябре 2005 г. правление РАО "ЕЭС России" рассмотрело вопрос о системе технического регулирования и приняло соответствующее решение, после чего началась развернутая систематическая работа по созданию новой нормативной базы. Если бы энергетики дожидались выхода технических регламентов, а потом приступили к разработке стандартов, то сегодня мы их не имели бы. Ведь до настоящего времени не принят ни один регламент в сфере электроэнергетики, несмотря на закон "Об электроэнергетике" и закон № 65-ФЗ от 1 мая 2007 г. "О внесении изменений в Федеральный закон "О техническом регулировании", а также на неоднократные решения правительства по данному вопросу. В то же время, как уже сказано, чрезмерная задержка разработки регламентов негативно отражается на реализации ФЗ "О техническом регулировании" в целом, тем более что переходный период, установленный законом, завершается в 2010 г.

Следует учитывать, что согласно статье 7 закона "О техническом регулировании", национальные стандарты могут использоваться полностью или частично в качестве основы для разработки проектов технических регламентов. В связи с этим проблем с увязкой требований всех стандартов при создании регламентов не должно возникнуть, тем более что с принятием регламентов утверждается перечень национальных стандартов, обеспечивающих выполнение соответствующего регламента. При разработке стандартов организации имелось в виду, что на их основе будут разработаны национальные стандарты, которые, в свою очередь, послужат основой для разработки проектов технических регламентов. Поэтому нельзя сказать, что создание нормативной базы в электроэнергетике фактически пошло по обратному пути: от СТО к техническим регламентам.

Считаю, что все было оправданно, хотя к этому, безусловно, подтолкнул факт реорганизации отрасли. Главная проблема сегодня видится в том, чтобы процесс создания новой нормативной базы не прекратился после прекращения деятельности ОАО РАО "ЕЭС России" как единого холдинга.

ЭЭ. Какие документы старой нормативной базы РФ обязательны для исполнения сегодня?

В.Д. Статья рассматриваемого закона гласит: "Законодательство Российской Федерации о техническом регулировании состоит из настоящего федерального закона, принимаемых в соответствии с ним федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации". В то же время, согласно статье 46, со дня вступления в силу закона "О техническом регулировании", впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов, требования к продукции или к связанным с нею процессам, установленные нормативными правовыми актами РФ и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей следующим целям: защита жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества; охрана окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Чрезвычайно важным поэтому является ускорение принятия технических регламентов. Без них фактически образовавшийся правовой вакуум в решении многих вопросов сильно ощущается на практике.

ЭЭ. Как могут участники регулируемых отношений (разработчики оборудования, эксплуатирующие организации) в электроэнергетике донести свою инициативу по совершенствованию нормативной базы до ее разработчиков?

В.Д. Статьями 9 и 15 закона "О техническом регулировании" предусмотрено, что разработчиком проекта технического регламента или, соответственно, национального стандарта может быть любое лицо. Это в равной степени относится и к изготовителям оборудования, и к эксплуатирующим организациям. Кроме того, должно быть опубликовано уведомление о разработке проекта технического регламента в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой

форме. При этом с момента опубликования такого уведомления соответствующий проект технического регламента должен быть доступен заинтересованным лицам для ознакомления.

В соответствии с законом "О техническом регулировании" разработчик обязан по требованию заинтересованного лица предоставить ему копию проекта технического регламента. Помимо этого, разработчик проводит публичное обсуждение предлагаемого регламента и составляет перечень замечаний, полученных в письменной форме, а затем дорабатывает проект технического регламента по таким замечаниям. О завершении публичного обсуждения публикуется уведомление, после чего доработанный проект технического регламента и перечень полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц должны быть, по требованию закона, доступны заинтересованным лицам для ознакомления.

Схожие процедуры установлены и при разработке национальных стандартов. Совершенно очевидно поэтому, что существующая степень открытости вполне позволяет изготовителям оборудования и эксплуатирующим организациям не только донести свою инициативу по совершенствованию нормативной базы до ее разработчиков, но и самим инициировать разработку этой базы. В частности, РАО "ЕЭС России" в инициативном порядке и за свой счет разработало проекты трех технических регламентов, в том числе важный для электроэнергетики проект технического регламента "О безопасности электрических станций и сетей".

ЭЭ. Насколько, по-вашему, проблема несовершенства нормативного обеспечения в электроэнергетике скажется на развитии и внедрении инновационных технологий?

В.Д. Говорить о несовершенстве действующего нормативного обеспечения в электроэнергетике с технической точки зрения не совсем корректно. Действующая нормативная база создавалась в течение многих лет всеми ведущими научными и проектными организациями отрасли на основе огромного эксплуатационного опыта, результатов научных, проектных и конструкторских разработок. Такая база обеспечивала, а во многом обеспечивает и сегодня успешную эксплуатацию электроэнергетического комплекса. Поэтому при разработке новой нормативной базы предусматривается преемственность действующих нормативно-технических документов.

В то же время следует подчеркнуть, что значительная часть действующих НТД, принятых в 70—80-х годах про-

шлого столетия, по понятным причинам устарела и нуждается в пересмотре, но уже с учетом требований закона "О техническом регулировании", закона "Об электроэнергетике" и других законодательных актов в сфере безопасности. Нужно иметь в виду и то, что закон о техническом регулировании предусматривает обеспечение конкурентоспособности и качества продукции, которая достигается в том числе за счет развития и внедрения инновационных технологий с использованием передового зарубежного опыта. Именно для этого в закон "О техническом регулировании" введено требование о том, что основой разработки национальных стандартов являются международные стандарты.

ЭЭ. Применение международных стандартов неизбежно открывает рынок для импортного оборудования. Как его приток повлияет на конкурентоспособность российских производителей?

В.Д. Применение международных стандартов в России возможно после присоединения к ним РФ путем разработки на их основе национальных стандартов типа ГОСТ Р/МЭК или ГОСТ Р/ИСО в соответствии со статьей 12 закона "О техническом регулировании". Не следует считать, что использование международных стандартов дает "зеленый свет" импортному оборудованию. Такое оборудование и сегодня поставляется в Россию, например газовые турбины "Сименс" для Сочинской и Калининградской ТЭЦ. Правильнее говорить: переход к национальным стандартам на международной основе расширит экспортные возможности отечественных производителей, повысит их конкурентоспособность на мировом рынке.

В России конкурентоспособность российских производителей должна определяться не применением международных стандартов, которые являются добровольными, а самими энергетическими компаниями на основе конкурентного отбора оборудования с участием зарубежных изготовителей. К сожалению, отечественное машиностроение по ряду показателей сегодня пока отстает от зарубежных производителей, в частности, по газовым турбинам, котлам с циркулирующим кипящим слоем и некоторому другому, главным образом, теплоэнергетическому оборудованию.

ЭЭ. Как происходит адаптация международных стандартов с новыми российскими нормативными документами?

В.Д. Статьей 12 закона "О техническом регулировании" предусматривается, как я уже говорил, применение

международного стандарта в качестве основы для разработки национального стандарта, за исключением отдельных случаев, оговоренных в законе. Возможно также прямое использование международного стандарта, однако он должен быть принят в Российской Федерации. При невозможности или нецелесообразности прямого применения международного стандарта (например, по климатическим, географическим или иным условиям, указанным в законе) выполняется гармонизация национального стандарта с международным стандартом. Кроме того, согласно статье 7 закона, международные стандарты должны становиться полностью или частично основой для разработки проектов технических регламентов, за исключением случаев, оговоренных в законе.

Контроль функционирования национальной системы стандартизации, согласно статье 14 закона, осуществляет Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Ростехрегулирование). И поэтому поставленные здесь вопросы правильнее было бы адресовать этому органу исполнительной власти.

ЭЭ. Кто занимается организацией разработки нормативных документов в электроэнергетике?

В.Д. После прекращения деятельности ОАО РАО "ЕЭС России" единого центра государственного уровня по организации и координации разработки нормативных документов в отрасли не стало. Как представляется, эту важную миссию должно взять на себя Минэнерго России. Ведь в электроэнергетике осталось около 1500 не только устаревших нормативно-технических документов, но и НТД, вообще потерявших свою легитимность. Такое положение чревато серьезными рисками в надежной и бесперебойной работе отраслевых предприятий и, по большому счету, создает угрозу энергетической безопасности страны.

ЭЭ. Возможна ли в условиях децентрализованного рынка электроэнергетики централизация нормативной базы?

В.Д. Думаю, выражение "централизация нормативной базы" не совсем точно отражает существо проблемы. Если говорить о стандартах организации, разрабатываемых взамен прежних НТД, то, согласно закону, любая организация может разрабатывать и утверждать собственные стандарты. Одним из принципов технического регулирования является применение единых правил установления требований к продукции или к связанным с ними процессам. Этот общий принцип особенно важен для электроэнергетики,

представляющей собой особую отрасль, в которой процесс производства, преобразования, транспорта, распределения и потребления электроэнергии является единым взаимосвязанным технологическим процессом. Поэтому правильнее говорить не о централизации нормативной базы, а о единой нормативной базе, так как отдельные объекты электроэнергетики, связанные единым технологическим процессом, не могут работать на основе разных нормативных требований, какой бы ни была форма рынка.

ЭЭ. Как вы оцениваете возможность принятия европейского опыта в разработке стандартов, когда этим занимаются независимые (неправительственные) научные центры и объединения производителей?

В.Д. В Российской Федерации, согласно статье 16 закона "О техническом регулировании", разработчиком национальных стандартов может быть любое лицо. Важно при этом, что проект национального стандарта рассматривается соответствующим техническим комитетом по стандартизации, который организует его экспертизу и формулирует обоснованное предложение об утверждении или отклонении стандарта.

Стандарты организаций разрабатываются и утверждаются ими самостоятельно с учетом требований статьи 17 закона "О техническом регулировании", а также ГОСТ Р 1.4-2004 и ГОСТ Р 1.5-2004. Организации могут разрабатывать стандарты на применяемую у себя продукцию, процессы и оказываемые ими услуги, а также на продукцию, создаваемую и поставляемую данной организацией на внутренний и внешний рынок, на работы и услуги, выполняемые и оказываемые ими на стороне, в соответствии с заключенными договорами (контрактами).

ЭЭ. Кто сегодня занимается разработкой стандартов в России? Могут ли организации выбирать разработчиков стандартов? Есть ли конкуренция на этом рынке?

В.Д. Естественно и принципиально важно, что у нас стандарты в электроэнергетике разрабатывают специалисты ведущих научных и проектных, а также наладочных и ремонтных организаций отрасли. Научно-техническое сопровождение процесса разработки стандартов решением правления холдинга было возложено на ОАО "ЭНИН", в котором сосредоточены квалифицированные кадры и имеется большой опыт такой работы.

Что касается выбора разработчиков стандартов, он осуществляется на конкурентной основе в соответствии с действующими корпоративными стандартами. В то же время, несмотря на

конкуренцию при выборе разработчиков, рассматривать этот процесс как рынок, по нашему мнению, не совсем корректно, так как организации-разработчики специализируются в каждой конкретной области и зачастую являются разработчиками действующих нормативных документов.

ЭЭ. Как вы оцениваете перспективу создания рынка стандартов, когда разработанные стандарты можно будет купить и продать на свободном рынке?

В.Д. В соответствии со статьей 14 закона "О техническом регулировании", Ростехрегулирование организует опубликование национальных стандартов и их распространение, однако форма распространения в законе не указана. Согласно статье 16 закона, в информационной системе общего пользования (электронно-цифровая форма и печатное издание Ростехрегулирования) публикуется лишь уведомление о разработке и утверждении национального стандарта, при этом разработчик этого стандарта обязан, по требованию заинтересованного лица, предоставить ему копию проекта стандарта. Плата, взимаемая разработчиком за предоставление указанной копии, не может превышать затрат на ее изготовление.

В то же время на практике Ростехрегулирование осуществляет распространение национальных стандартов через сеть магазинов, т.е. фактически создан рынок национальных стандартов. Однако известен случай, когда в феврале 2006 г. Красногвардейский районный суд Санкт-Петербурга на основании постановления Правительства РФ № 594 от 25 сентября 2003 г. обязал Ростехрегулирование восстановить право потребителей на свободный доступ к официальной информации. Решением Санкт-Петербургского городского суда от 8 июня 2006 г. Ростехрегулированию предложено разместить на своем официальном сайте тексты стандартов и общероссийских классификаторов.

Что касается стандартов организации ОАО РАО "ЕЭС России", то они рассылаются всем электроэнергетическим организациям, ранее входившим в состав холдинга. К тому же, согласно ГОСТ Р 1.4-2004 и утвержденному на его основании правлением ОАО РАО "ЕЭС России" "Положению о порядке разработки, рассмотрения и утверждения стандартов организации в электроэнергетике", сторонним организациям, не входящим в состав холдинга, стандарты могут быть переданы по договору.

Хотелось бы отметить, что вряд ли уместно говорить о создании рынка стандартов, так как их разработка фи-

нансируется либо из госбюджета (технические регламенты, которые публикуются в официальных изданиях, и национальные стандарты), либо за счет средств энергокомпаний, потенциальных пользователей стандартов организаций. Об этом же свидетельствуют результаты упомянутого судебного разбирательства в Санкт-Петербурге в отношении национальных стандартов.

ЭЭ. Какие вы видите пути противодействия лоббированию теми или иными группами лиц своих интересов на этапе принятия стандартов и регламентов?

В.Д. Статьей 12 закона "О техническом регулировании" предусматривается принцип максимального учета при разработке стандартов законных интересов заинтересованных организаций и лиц. Энергетики, безусловно, заинтересованы, чтобы разрабатываемые нормативно-правовые документы, в том числе документы национальной системы стандартизации и принимаемые на их основе технические регламенты, учитывали законные интересы отраслевых организаций. Это касается, например, машиностроения при изготовлении и поставке оборудования, при выполнении работ и услуг. Именно поэтому энергетики должны принимать самое непосредственное участие в разработке, рассмотрении и публичном обсуждении стандартов и регламентов, так как они затрагивают их законные интересы.

Можно привести конкретный пример, когда при разработке проекта регламента "О безопасности высоковольтного оборудования" представителями завода-изготовителя предлагалось внести в регламент положение о проведении оценки и подтверждения соответствия оборудования только организациями, имеющими собственные испытательные лаборатории. Такое предложение нарушало один из основополагающих принципов закона о недопустимости ограничения конкуренции при осуществлении аккредитации и сертификации результатов технического регулирования, давая преимущества отдельным заводам-изготовителям, имеющим такие лаборатории, что, безусловно, представляло собой лоббирование интересов крупных изготовителей. В итоге, после обоснованных замечаний энергетиков, в проект регламента были внесены изменения, соответствующие закону.

ЭЭ. Какие пожелания, направленные на формирование и обновление нормативной базы в электроэнергетике, вы могли бы высказать отечественным производителям электротехнического оборудования и энергокомпаниям?

В.Д. Думаю, следует говорить о производителях энергетического оборудования в целом, в том числе и электротехнического. Энергооборудование, включающее технологическое оборудование электростанций: котельные, паротурбинные, газовые, парогазовые и гидротурбинные установки, их параметры и проектные технико-экономические характеристики, в наибольшей степени определяют эффективность энергопроизводства.

Качество оборудования, выпускаемого российскими производителями, должно соответствовать или, по крайней мере, не уступать лучшим мировым аналогам. Интересы наших производителей энергооборудования не должны ограничиваться только внутренним рынком, они должны стремиться к конкурентоспособности на мировом рынке. При этом, естественно, нормативная база должна соответствовать международным требованиям с учетом правовых особенностей РФ. Высокое качество оборудования может быть обеспечено лишь его производством, ориентированным не только на внутренний рынок, но и на экспорт.

Что касается энергокомпаний, то их менеджмент должен, во-первых, иметь заинтересованность в повышении качества и конкурентоспособности оборудования, а во-вторых, самими компаниям следует активно работать над обновлением устаревшей и формированием действующей нормативной базы. Важнейшим требованием создания новой эффективной базы должно стать обеспечение условий для единообразного применения стандартов, в соответствии со статьей 12 закона "О техническом регулировании". Это особенно важно для электроэнергетики с ее единым технологическим процессом, регулируемым вертикально интегрированной системой оперативно-диспетчерского управления.

В заключение повторю и подчеркну главное. Разработка и совершенствование нормативной базы в электроэнергетике должны, как и прежде, выполняться отраслевыми научными, проектными и другими организациями. Целесообразно, чтобы научно-техническое сопровождение этой работы продолжало ОАО "ЭНИН".

Для успешного осуществления столь масштабной и ответственной задачи, определяющей стабильное и безопасное функционирование всего электроэнергетического комплекса страны, необходимо координирующее руководство со стороны Минэнерго России. Органичное сочетание названных факторов обеспечит и перспективы инновационного развития электроэнергетики — жизнеобеспечивающей отрасли страны.